

תוכן עניינים כללי

שער ראשון – הרקע לחקיקתו של חוק תאגידי מים וביוב והליכי החקיקה

- פרק 1: הרקע לחקיקתו של חוק תאגידי מים וביוב – משקי המים והביוב המוניציפליים טרם חקיקת החוק 39
- פרק 2: הליכי חקיקתו של החוק 65

שער שני – הליכי הקמתו של תאגיד לפי החוק

- פרק 3: צורת התאגדותו של תאגיד, מעמדו, תפקידיו ומתחם סמכויותיו 93
- פרק 4: מארג היחסים והזיקות בין הרשות המקומית לבין התאגיד 121
- פרק 5: תהליך הקמתו של תאגיד 131
- פרק 6: העברת עובדי הרשות המקומית לתאגיד 179
- פרק 7: תאגידים משותפים רב-רשותיים-אזוריים 215
- פרק 8: היערכות התאגיד לפעילות שוטפת 239

שער שלישי – התנהלותו של התאגיד לאחר הקמתו והיערכותו

- פרק 9: מוסדות התאגיד 283
- פרק 10: סמכויותיו, תפקידיו ותפקודו של התאגיד במהלך התנהלותו השוטפת 347
- פרק 11: עובדי התאגיד 413
- פרק 12: אמות מידה למתן שירותים וסל שירותים 453
- פרק 13: הדין החל על התאגיד בהתקשרויות, חוזים ומכרזים 479
- פרק 14: גיוס הון ונטילת אשראי על ידי התאגיד 523
- פרק 15: גדרי סמכויות התאגיד וחובותיו בהליכים סטטוטוריים 577

פרק 16 : גרעין השליטה בתאגיד והאמצעים להפרטתו 619

פרק 17 : גופי הרגולציה המופקדים על הליך התיאגוד והתאגיד 651

שער רביעי – הכנסות התאגיד ותשלומי החובה שבסמכותו להטיל והסמכות לגבייתם

פרק 18 : דרך קביעתם של התשלומים למימון השירותים לפי סעיפים 101-103 לחוק 697

פרק 19 : יישומן של הוראות סעיפים 101-103 לחוק על ידי רשות המים והכללים שקבעה ... 725

פרק 20 : הרפורמה הכולל במימון שירותי המים והביוֹב במגזר המוניציפלי, והסדרי המעבר

שהוחלו במסגרתה : סקירה, ביקורת והמלצות לעתיד 807

פרק 21 : סמכויותיו של התאגיד לגביית תשלומים 851

שער חמישי – סוגיות שונות בתיאגוד משקי המים והביוֹב

פרק 22 : ערכאות השיפוט המוסמכות לדון בענייני תאגידי מים וביוֹב 887

פרק 23 : חוק המים וזיקתו לחוק תאגידי מים וביוֹב 925

פרק 24 : איגודי ערים למים וביוֹב ומעמדם על פי החוק 935

פרק 25 : תאגידים מוניציפאליים למים וביוֹב אל מול תאגידי מים וביוֹב 947

פרק 26 : תאגידי מים וביוֹב בשטחי יהודה ושומרון 963

פרק 27 : שיתוף פעולה בין תאגיד מים וביוֹב לבין המגזר העסקי 993

מפתחות 1019

תוכן עניינים מפורט

שער ראשון: הרקע לחקיקתו של חוק תאגידי מים וביוב והליכי החקיקה

פרק 1: הרקע לחקיקתו של חוק תאגידי מים וביוב – משקי המים והביוב המוניציפליים
טרם חקיקת החוק 39

1. דברי החקיקה הנוגעים למים וביוב 39
 - א. פקודת העיריות 39
 - ב. חוק הרשויות המקומיות (ביוב) 42
 - ג. פקודת העיריות (אספקת מים) 43
 - ד. חוק המים 45
 - ה. חוקי עזר 47

2. מהותה, היקפה ומידתה של האחריות החלה על רשות מקומית לגבי תשתיות
ושירותי המים והביוב 48

3. תשלומי החובה למימון מערכות ושירותי המים והביוב 48
 - א. תשלומי החובה למימון מערכות ושירותי הביוב 48
 - (1) היטל ביוב 49
 - (2) אגרת ביוב 51
 - (3) אגרת חיבור ביוב 52
 - ב. תשלומי החובה למימון מערכות ושירותי המים 53
 - (1) תשלומי חובה מכוח פקודת העיריות – היטל מים וחייבים נוספים 53
 - (א) היטל מים 53
 - (ב) אגרת חיבור רשת פרטית למפעל מים 54
 - (ג) תשלומי חובה נוספים 56
 - (2) תשלומי חובה מכוח פקודת העיריות (אספקת מים) 56
 - (3) חיובים מכוח חוק המים – אגרת צריכת מים וחיובים נוספים 57

4. אופן ניהול משקה הכספי של הרשות המקומית וייעודיותם של תקבולי האגרות וההיטלים ... 58
 - א. עקרון המשק הסגור שלפיו התחייב ניהול תקבוליהם של תשלומי החובה 58
 - ב. התנהלותן של הרשויות המקומיות במציאות בניהול תקבוליהן הייעודיים 61

פרק 2: הליכי חקיקתו של החוק 65

1. החלטות הממשלה שהולידו את היוזמה להקמת התאגיד 65
2. הצעת חוק תאגידי מים וביו 67
3. נוסח הצעת החוק ויחסה למול נוסח החוק 72
4. פרסום החוק, תחילתו, תיקונו ומטרותיו 82
5. תיאגוד משקי המים והביו במועצות אזוריות 84
6. חבות המדינה על פי חוק התאגידים 86

שער שני – הליכי הקמתו של תאגיד לפי החוק

- פרק 3: צורת התאגדותו של תאגיד, מעמדו, תפקידיו ומתחם סמכויותיו 93
1. תאגיד מים וביו – חברה בע"מ 93
2. הקמת חברת מים וביו – הפרדה ולא הפרטה 94
3. תפקידיו וסמכויותיו של התאגיד 96
- א. פעילות חיונית לעומת פעילות נוספת והיחס ביניהן 96
- ב. היעדר השימוש במונחים "פעילות חיונית" ו"פעילות נוספת" בגוף החוק 98
- ג. הפקת מים – האם פעילות חיונית או פעילות נוספת? 100
- ד. האם מחייב החוק העברת חלקה של רשות מקומית בפעילות משותפת של שירותי מים וביו לתאגיד שהקימה? 102
- ה. פעילות נוספת 113
- (1) הפקת מים 113
- (2) התפלת מים 113
- (3) טיפול בקולחין ומכירתם 114
- (4) ניצול בוצה ומכירתה 115
- (5) ניקוז ותיעול מי גשמים 115
4. תאגידי מים וביו למול ספקי מים פרטיים בתחומם 118
- פרק 4: מארג היחסים והזיקות בין הרשות המקומית לבין התאגיד 121
1. עקרון ההפרדה וניתוק הזיקה ככלל יסוד בחוק ובבסיס קיומו של התאגיד 121
2. תאגיד מים וביו למול תאגיד מוניציפלי – השוואת בסיס 121

3.	ביטוי ומאפייניו של עקרון ההפרדה והאמצעים לשמירה עליו	123
א.	מבנה הדיקטוריון	123
ב.	ניתוק הזיקה הסטטוטורית בין הרשות המקומית לבין התאגיד	125
ג.	איסור על התקשרויות בין הרשות המקומית לבין התאגיד	126
ד.	העסקת עובדים נטולי זיקה לרשות המקומית – כביטוי של עקרון ההפרדה	128
ה.	אישורי הממונה ככלי לשמירת עקרון ההפרדה	128
ו.	כללי רגולציה נוספים המיועדים לשפר את עקרון ההפרדה	129
ז.	כללי חלוקת רווחים ומכירת מניות החברה ככלי לשמירת עקרון ההפרדה	130
4.	סיכום	130
פרק 5: תהליך הקמתו של תאגיד		
1.	מבוא	131
2.	גדר החובה להקמת תאגיד לפי סימן א לחוק והתפתחותה	131
3.	אופן התנהלותם של גורמי השלטון המרכזי לאכיפת הוראות החוק	134
4.	מדיניות האכיפה של גורמי השלטון המרכזי להקמת תאגידים – אמצעים וסנקציות	137
5.	החלטת מועצת הרשות המקומית על הקמת תאגיד	137
6.	תקנון התאגיד	139
7.	העברת נכסים מהרשות המקומית לתאגיד	141
א.	התמורה עבור הנכסים	147
ב.	הסדרי ההעברה בין הרשות המקומית לבין התאגיד	154
ג.	מיסי מקרקעין בגין העברת הנכסים	158
8.	העברת זכויות וחובות	160
9.	הסכם לאספקת שירותים מסוימים	163
א.	שירותי גבייה ואכיפה	164
ב.	שירותי מוקד חירום	166
ג.	שירותי תיאום הנדסי	166
ד.	שירותי מיחשוב	166
ה.	השכרת נכסים	167
10.	הבעייתיות הכרוכה בהסכמי אספקת שירותים ובנסיבות כריתתם	167

11.	התכנית העסקית	168
12.	רישיון הפעלה	171
13.	תכניהם ותנאיהם של רישיונות ההפעלה במציאות	173
14.	מעמדו של רישיון ההפעלה וחובת התאגיד לתחילת פעילות מכוחו	177
פרק 6: העברת עובדי הרשות המקומית לתאגיד		
1.	מבוא	179
2.	העברת עובדים מהרשות המקומית לתאגיד	179
א.	העברת עובדים על דרך השאלתם לתאגיד	179
ב.	העברת עובדי רשות מקומית לתאגיד שלא בדרך של השאלה	188
(1)	הוראת סעיף 8 לחוק ותכליתה	188
(2)	היערכותה של ההסתדרות לאור הליך התיאגוד והתנהלותה למול התאגידים	192
(3)	מהותו של הסדר העברת עובדים לפי סעיף 8 לחוק	195
(א)	מעמדו של עובד מועבר כעובד התאגיד	196
(ב)	איסור על מתן הטבות בגין ההעברה	196
(ג)	מניעות העובד המועבר מלתבוע רשות מקומית בגין זכות שהתאגיד נטל על עצמו לקיים	200
3.	הסדרי העברת עובדים, תנאי העברתם והעסקתם	204
א.	הסדרי העברת העובדים במישור האינדיווידואלי	204
ב.	הסדרי העברת העובדים בשדה היחסים שבין התאגיד לבין הרשות המקומית – המישור האובליגטורי	205
ג.	הסדרי העברת העובדים במערכת היחסים שבין הרשות המקומית, התאגיד וארגון העובדים – במישור הקיבוצי-ארגוני	26
4.	ריכוז וסיכום עקרונות	207
א.	מעמדו של העובד המושאל – סיכום וריכוז עקרונות	207
ב.	מעמדם של התאגיד והרשות המקומית כלפי העובד המושאל ובינם לבין עצמם – סיכום וריכוז עקרונות	208
ג.	מעמדו של ארגון העובדים כלפי התאגיד והרשות המקומית ביחס לעובד המושאל – סיכום וריכוז עקרונות	210
5.	מעמדם וגורלם של העובדים ברשות שלא הועברו לעבוד בתאגיד	210

תוכן עניינים מפורט

211	א. המשך עבודה בתפקיד אחר
211	ב. פרישה מרצון
214	ג. פיטורי עובדים בכפיה
פרק 7: תאגידים משותפים רב-רשתיים-אזוריים	
215	1. סקירת הוראות החוק הנדרשות לתיאגוד רב-רשות
2. תפיסת היסוד של גורמי הרגולציה באשר לתיאגוד אזורי והמהלכים שננקטו ליישומה לאחר חקיקת החוק	
217	
219	3. הצעת התיקון לחוק משנת 2007 ונפקויותיה
4. גדר סמכויותיהם של גורמי הרגולציה להורות על תיאגוד אזורי לפי החוק – קשיי פרשנות ותירוצים	
221	
227	5. המצב הרצוי ויחסו להחלטת ממשלת ישראל מחדש נובמבר 2011
231	6. התיאגוד האזורי בראי המציאות
236	7. חלוקת השליטה בתאגידים אזוריים
פרק 8: היערכות התאגיד לפעילות שוטפת	
239	1. מבוא – מעמדו ומקומו של הליך ההיערכות לפעילות במישור הסטטוטורי-פורמלי וגדר הלגיטימיות שלו לאחר מתן רישיון הפעלה
239	
241	2. האם רשאי תאגיד להעריך לפעילות טרם מתן רישיון ההפעלה
241	א. היערכות התאגיד לפעילות טרם הקמתו
246	ב. פעולות היערכות לאחר הקמת התאגיד וקודם מתן רישיון ההפעלה
3. פעולות היערכות לאחר מתן רישיון ההפעלה והבסיס החוקי לדחיית אספקת השירותים בגין	
247	
249	4. הליך ההיערכות לגופו ולמרכיביו
249	א. תחומי ההיערכות
250	ב. היערכות התאגיד במישור הלוגיסטי
251	(1) מינוי מנכ"ל זמני וקבוע
251	(2) עיצוב המבנה הארגוני של התאגיד

- (3) איש השדרה הניהולית הבכירה בתאגיד 253
- (4) שכירת העובדים ואיש המשרות במנגנון התאגיד 253
- (5) שכירתם של נותני שירותים חיצוניים 253
- (6) אישון של משרות היעוץ הנחוצות לתאגיד: יועץ משפטי, רואה חשבון ומבקר פנים 254
- (7) שכירתם או רכישתם של משרדים לתאגיד ונכסים נוספים הנדרשים לו 256
- (8) הצטיידות 256
- (9) גיבוש נהלי עבודה 257
- ג. הליך ההיערכות במישור הכלכלי 257
- (1) פתיחת חשבונות בנק והסדרת הרשאות לחיובי צרכנים 257
- (2) גיוס הון 259
- (3) הליך ההתחשבות וחלוקת ההכנסות וההוצאות הנובעות משירותי המים והביו למול הרשות המקומית 260
- (א) התחשבות לגבי הכנסות בפעילות 260
- (ב) התחשבות לגבי תשומות הפעילות וההוצאות הכרוכות בה 266
- (4) היערכות להטלת חיובים וגבייתם 267
- ד. היערכות התאגיד במישור המשפטי 270
- (1) מהותן של פעולות ההסבה במישור המשפטי 270
- (2) פעולות ההמחאה במישור הפרקטי 271
- (3) העברתם והקנייתם של נכסים לתאגיד – הפן המשפטי 275
- (4) היערכות התאגיד במישור ההנדסי 279

שער שלישי – התנהלותו של התאגיד לאחר הקמתו והיערכותו

- פרק 9: מוסדות התאגיד 281
1. האסיפה הכללית 283
- א. זהותה ומיהותה של האסיפה הכללית 283
- (1) אסכולה א – ראש הרשות המקומית ומנכ"ל מהווים את האסיפה הכללית של התאגיד 284
- (2) אסכולה ב – מועצת הרשות המקומית היא האסיפה הכללית של התאגיד 285
- ב. תפקידי האסיפה הכללית 288
2. דירקטוריון התאגיד 289
- א. הרכב הדירקטוריון 289
- ב. כישורי הדירקטורים והוראות הנוגעות לכהונתם 293

ג.	הליך מינוי הדירקטורים וגדר סמכותה של הוועדה לבדיקת מינויים	296
(1)	אופן מינוי הדירקטורים	296
(2)	סדרי עבודתה של הוועדה לבדיקת מינויים	297
(3)	מעמדה של הוועדה לבדיקת מינויים	299
(א)	מעמדה של הוועדה לפי פשט לשונו של סעיף 61(א) לחוק התאגידים	299
(ב)	מעמדה של הוועדה בתפקידה המקורי על פי חוק החברות הממשלתיות	
	בהתאם להלכת רוזנברג	301
(ג)	הביקורת על הלכת רוזנברג ודעה חולקת	303
(ד)	המצב המצוי – הוועדה לבדיקת מינויים כגורם מחייב	305
(4)	גדר שיקול דעתה של הוועדה והנושאים שבהם מוסמכת היא לדון ולייעץ	306
(5)	עיסוק הוועדה בנושאים שאינם מצויים בסמכותה	306
(6)	הצבת דרישות מחמירות על ידי הוועדה לעומת הדרישות הסטטוטוריות	314
(א)	ייצוג הולם לשני המינים	315
(ב)	מינוי ראשי רשויות ועובדים בכירים כחברי דירקטוריון	316
(7)	המצב הרצוי – התאמת הדין התקף למציאות הנוהגת – מועצת הרשות המקומית	
	היא הממנה את הדירקטורים, בשים לב לעמדת הוועדה והמלצותיה	321
ד.	החשש לניגוד העניינים בהקשר למינוי דירקטורים וכהונתם	322
ה.	תפקידי הדירקטוריון וסדרי עבודתו	324
ו.	תפקידי הדירקטוריון אל מול ההנהלה הפעילה	326
ז.	אחריות הדירקטורים	328
ח.	גמול לדירקטורים	333
ט.	ועדות הדירקטוריון	337
(1)	הסמכות להקמת ועדות דירקטוריון כוועדות רשות	337
(2)	ועדות חובה	340
(א)	ועדת ביקורת	340
(ב)	ועדת מכרזים וועדת פטור מקיום מכרזים	342
(ג)	ועדות מכרזים לקליטת עובדים	346

פרק 10 : סמכויותיו, תפקידיו ותפקודו של התאגיד במהלך התנהלותו השוטפת

1.	הגדרת תפקידיו של התאגיד	347
א.	שירותי מים	347
(1)	שירותי המים לסוגיהם	347
(2)	הליכי תכנון מפעל מים	348
ב.	שירותי ביוב	351

- (1) שירותי הביוב לסוגיהם 351
- (2) הוראת סעיף 34(ב) והסעיפים המוחלים מכוחה על התאגיד 352
- (3) תכניות ביוב – סעיף 13 לחוק הביוב 352
- (4) חיבור נכס שמחוץ לתחום התאגיד למערכת הביוב 355
2. הוראות שונות ביחס לסמכויות התאגיד 356
- א. חובת הודעה על הקמת מערכת מים או ביוב 356
- ב. שימוש בסמכות לפי החוק מחוץ לתחום התאגיד 359
- ג. אחריות לפעול בזהירות ולמנוע מפגעים 360
- ד. מתן זכות מעבר למים ושפכים של רשות מקומית או תאגיד אחר 361
3. סמכויות התאגיד הקשורות למקרקעין 362
- א. מבוא 362
- ב. גדר הסמכות להיכנס למקרקעין, סוגי השימושים והתכליות לטובתם 363
- ג. הסייגים להרשאה לכניסה למקרקעין 371
- (1) זכות כניסה לנכסי מערכת הביטחון 371
- (2) זכות כניסה למקרקעין אחרים 373
- (א) זכות כניסה למקרקעין פרטיים וסייגיה 374
- (ב) זכות כניסה למקרקעין ציבוריים 374
- (ג) הרחבת גדרי מקרקעין פרטיים כחלים גם על חזקת הפרט בהם והסיבות להרחבה זו 375
- (ד) זכות כניסה לבניינים 376
- (ה) כניסה למקרקעין לצורך קריאת מונה 376
- (3) הליכי התנגדות, ערר וערעור בקשר לכניסת התאגיד למקרקעין אחרים 377
- (א) מבוא 377
- (ב) התנגדות לכניסה למקרקעין ובקשה למתן הרשאה – סעיף 45 לחוק 377
- (ג) סמכות הממונה להכריע בהתנגדות ו/או למתן הרשאה לכניסה למקרקעין .. 378
- (ד) ערעור על החלטת הממונה בפני בית המשפט 379
- (4) סמכות התאגיד להורות על כניסה למקרקעין בעת חירום לצורך ביצוע עבודות דחופות – סעיף 48 לחוק 381
- (5) חובתו של התאגיד לנהוג באחריות ובזהירות לצורך מניעת נזקים – סעיף 49 לחוק 382
4. סמכויות התאגיד להורות על ביצוע עבודות בתחום הפרט 384
- א. גדר סמכויותיו של התאגיד כלפי מפעלים ומקרקעין בתחומו – סעיף 51 לחוק 384

ב.	תכליתן ועילותיהן של הוראות התאגיד ומידת כפיפותן לכללי מועצת הרשות – סעיף 52 לחוק	390
ג.	הצבת דרישות לבעל מקרקעין או מפעל לגבי מערכות שבתחום נכסו – סעיף 51(ג) לחוק	393
ד.	גדר סמכויות התאגיד לפי סעיף 51 בהיעדר כללים מטעם מועצת הרשות	396
ה.	כללי מועצת הרשות בדבר הטיפול בשפכי מפעלים	401
ו.	הליכי השגה כלפי הוראות התאגיד מצד מפעלים ובעלי נכסים – סעיף 52 לחוק	408
פרק 11: עובדי התאגיד		
1.	קליטת עובדי התאגיד עם הקמתו – מבוא ורטרוספקטיבה	413
2.	היעדרם של הסכמים נורמטיביים בחוק לגבי תחום העסקת העובדים	413
3.	מנכ"ל התאגיד	415
א.	דרך מינוי המנכ"ל	415
ב.	היוועצות בוועדה לבדיקת מינויים בשירות הציבורי	420
ג.	מעמדו של המנכ"ל וגדר סמכויותיו	427
ד.	תנאי העסקתו של המנכ"ל	429
ה.	הפסקת כהונתו של המנכ"ל	430
4.	עובדי התאגיד	431
א.	מכרז לקליטתם של עובדי התאגיד	432
ב.	תנאי שכרם והעסקתם של עובדי התאגיד	436
	(1) כפיפותם של תנאי העסקת עובדי התאגיד להוראות חוק יסודות התקציב	436
	(2) שכרם של עובדים בכירים ויתרת עובדי התאגיד	438
	(3) הבעייתיות בהקבלת שכר עובדי התאגיד לנהוג במנגנון השכר הציבורי	439
ג.	נורמות של מינהל תקין החלות על עובדי התאגיד	441
ד.	פיטורי עובדים	446
ה.	עובדי התאגיד במישור הארגוני	447
פרק 12: אמות מידה למתן שירותים וסל שירותים		
1.	החובה שבדין למיסוד קודקס שירותים ונורמות	453
2.	טיוטת מסמך סל השירותים ומעמדו	454
א.	חלק א – עיקרי סל השירותים	454

תאגידי מים וביוֹב

- 457 ב. חלק ב – סל השירותים ואמנת השירות
- 458 ג. חלק ג – עיקרי ההנחיות לשיקום ופיתוח מערכות התשתיות הזורמות
- 458 ד. חלק ד.....
- 459 ה. מעמדו של המסמך.....
- 459 3. כללי אמות המידה
- 478 4. החובה להשלמת משימת גיבושו של קודקס השירותים.....
- 479 פרק 13 : הדין החל על התאגיד בהתקשרויות, חוזים ומכרזים
- 479 1. מבוא.....
- 480 2. תמצית התפתחות דיני המכרזים – רקע כללי.....
- 484 3. היעדרה הבולט של חובת מכרז מכוח דין חרות החלה על התאגיד בעת התקשרויותיו
- 486 4. התמודדותו של הממונה על התאגידים עם הלקונה שבחוק.....
- 487 5. גדר חוקיותה של דרישת הממונה לעיגונה של חובת המכרז בתקנון התאגיד
- 488 6. הקשיים ביישומו והתאמתו של חוק חובת המכרזים והתקנות מכוחו על תאגידים
- 489 א. חוק חובת המכרזים והתקנות מכוחו – סקירה תמציתית
- 489 (1) חוק חובת המכרזים
- 489 (2) תקנות חובת המכרזים
- 489 ב. היעדר מיתאם חלקי של תקנות חובת המכרזים לסביבתו ודרך התנהלותו של תאגיד מים וביוֹב
- 494 (1) הרכב ועדת המכרזים
- 497 (2) פטור ממכרז בהתקשרות עם חברה ממשלתית
- 500 (3) התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית (תקנה 3(19)).....
- 500 (4) הוראות בתקנות שאינן רלוונטיות או שספק אם הן רלוונטיות לתאגידים
- 500 (5) הוראות מתוך התקנות שאינן תואמות את שנקבע לגבי רשויות מקומיות והשלכתן על התאגידים
- 501 (א) רכישת זכויות בנכסים
- 504 (ב) הסכמי פיתוח תשתיות
- 514 (ג) פטור ממכרז בהתקשרות בחווה לאחזקה והפעלה של מתקני ביוֹב
- 516 7. סיכום ומסקנות

8.	גדר תחולתו של חוק המכרזים המשותפים על תאגידי מים וביוב	517
פרק 14 : גיוס הון ונטילת אשראי על ידי התאגיד		
1.	מבוא	523
2.	דרכי גיוס ההון על ידי התאגיד	524
3.	גדר סמכותם ומעמדם של גופי הרגולציה בתחום גיוס ההון לפי החוק, התנהלותם והשימוש בהם למעשה	524
4.	שילובן של הוראות בדבר גיוס הון בתקנון התאגיד	526
5.	שילובן של הוראות בדבר גיוס הון ובטוחות ברישיון ההפעלה של התאגיד	526
6.	הליכי עריכתם של כללים מנחים בתחום גיוס ההון	528
	א. טיוטת כללי השעבוד	528
	ב. טיוטת כללי הרצף	540
7.	היחס והזיקה בין טיוטת כללי השעבוד לבין טיוטת כללי הרצף ומעמדם הלכה למעשה	552
8.	נוסח הכללים המשולב והמעודכן בדבר קיום רצף שירותים ושעבודים	553
9.	הנחיית הממונה מחודש ינואר 2011 בדבר אישורו לנטילת הלוואות	569
10.	ההגבלות על נטילת אשראי לפי חוק יסודות התקציב, אינן חלות על תאגיד מים וביוב	570
11.	מדיניות גיוס הון ודרכי גיוס הון על ידי התאגידים במציאות	574
פרק 15 : גדרי סמכויות התאגיד וחובותיו בהליכים סטטוטוריים		
1.	מבוא	577
2.	המישור התכנוני	577
	א. מבוא – סוגי ההליכים הנקטים מכוח חוק התכנון והבניה	577
	ב. תכניות	578
	(1) תכנית מתאר ארצית	579
	(2) תכנית מתאר מחוזית	580
	(3) תכנית מתאר מקומית	581
	(4) תכנית מפורטת	582

תאגידי מים וביו

- 584 (5) תכנית מיוחדת, תכנית לשימור אתרים ותכנית לחלוקה ולחלוקה מחדש.....
- 585 (6) תכנית לתשתיות לאומיות.....
- 586 (7) תכנית דרך.....
- 587 ג. הקלות ושימושים חורגים.....
- 589 ד. היתר בנייה.....
- 596 ה. מתן אישור התחברות למערכת המים (טופס 4).....
- 604 ו. מעמדו של סעיף 157 א למול סמכותו הכללית של התאגיד
- 606 ז. תעודת גמר.....
- 607 3. רישיון עסק.....
- 610 4. אישור העברה לרשם המקרקעין.....
- 613 5. מעמדם של חובות ותשלומים המגיעים לתאגיד בעת פירוק, פש"ר וכינוס נכסים.....
- 619 פרק 16: גרעין השליטה בתאגיד והאמצעים להפרטתו.....
- 619 1. המסד החוקי להעברת אמצעי השליטה בתאגידי מים וביו.....
- 619 א. עקרון היסוד: שליטתה של הרשות המקומית בתאגיד.....
- 621 ב. העברת שליטה בתאגיד ומכירת מניות בראי הדין הכללי.....
- 622 ג. העברת אמצעי השליטה בתאגיד בראי חוק התאגידים.....
- 626 2. הצעת הכללים מטעם הממונה להעברת אמצעי השליטה בתאגיד.....
- 626 א. מבוא.....
- 627 ב. התנאים המוקדמים להעברת אמצעי שליטה מצד התאגיד.....
- 627 ג. התנאים המוקדמים לרכישת אמצעי שליטה בתאגיד.....
- 630 ד. אופן העברת השליטה בתאגיד – החלופות השונות ובחינתן.....
- 630 (1) חלופה א – העברת אמצעי השליטה באמצעות מכירת מניות
- 631 הרשות המקומית בבורסה.....
- 634 (2) חלופה ב – העברת אמצעי השליטה באמצעות מכרז.....
- 634 (3) חלופה ג – העברת גרעין השליטה באמצעות הנפקה פרטית
- 635 למשקיעים מוסדיים.....
- 637 ה. המתכונת המועדפת להעברת אמצעי שליטה בתאגיד – שילוב בין חלופות.....
- 638 3. הנפקויות והמשמעויות הנובעות מהעברת אמצעי השליטה בתאגידים לגורמים פרטיים....
- 639 א. ביטולן של הוראות חוק וחובות המוטלות על התאגיד בעקבות הפרטתו.....

- ב. מעמדו של תאגיד מופרט וגדר כפיפותו לכללי המשפט המנהלי 645
- ג. גדר חלותו של חוק ההגבלים העסקיים על תאגיד מופרט 647
- פרק 17 : גופי הרגולציה המופקדים על הליך התיאגוד והתאגיד וסמכויותיהם 651
1. הרשות הממשלתית למים ולביוב – רשות המים 651
- א. המצב שקדם להקמת רשות המים 651
- (1) הרשות לשירותים ציבוריים – ייעודה ותפקידיה 651
- (2) הרפורמה שהובילה לביטולה של הרשות לשירותים ציבוריים 651
- ולהקמת רשות המים 653
- ב. רשות המים – הליכי הקמתה, הרכבה, תפקידיה וסמכויותיה 655
- (1) רשות המים, מועצתה, תפקידיה וגדר סמכותה 655
- (2) מנהל רשות המים 661
2. הממונה על תאגידי המים והביוב 663
- א. הממונה והליך מינויו 663
- ב. גדר סמכויות הממונה 664
- ג. היקף סמכויות הממונה לפי החוק 668
- (1) היקף סמכויות הממונה – האם כמצרף של סמכויות פרטניות או כסמכות שיורית וגורפת ? 668
- (2) סמכויותיו של הממונה בתחומים פרטניים שונים 668
- והתנהלותו בפועל בתחומים אלו 669
- (א) עיסוקו של הממונה בתחום העסקת עובדי התאגיד 669
- (ב) תיאגוד אזורי 670
- (ג) סמכות הממונה בתחום המכרזים 671
- (ד) מעורבות הממונה בהליכי מינוי דירקטורים 672
- (ה) מעורבות הממונה במינוי מנכ"ל התאגיד ועובדיו 672
- (3) גדר סמכויות הממונה כסמכות מעין שיורית לאור סמכויותיו להורות על תיקון פגמים 674
3. סמכויות הממונה וגורמי הרגולציה כלפי תאגידיים ואחרים במקרים של כשל תפקודי או הפרת החוק 676
- א. מבוא 676
- ב. סמכויות הממונה לפיקוח על תפקוד התאגיד ולנקיטת צעדים בעת וכןגד כשלי תפקוד 676
- (1) דרישה לתיקון פגמים 676

- 677 (2) מינוי מנהל מיוחד
- 681 ג. עונשים ועיצומים כספיים בשל הפרות של הוראות החוק
- 681 (1) סעיפי עונשין בשל הפרות חוק
- 688 (2) עיצומים כספיים

שער רביעי – הכנסות התאגיד ותשלומי החובה שבסמכותו להטיל והסמכות לגבייתם

- פרק 18 : דרך קביעתם של התשלומים למימון השירותים לפי סעיפים 101-103 לחוק .. 697
1. מבוא 697
2. מנגנון מימון של שירותי המים והביו טרם חקיקת החוק 699
3. מתווה מימון של שירותי המים והביו לפי החוק – הוראות סעיפים 101-103 לחוק ... 700
- א. אמות מידה לתעריפים – סעיף 101 לחוק 704
- ב. קביעת התעריפים גופם – סעיף 102 לחוק 705
- ג. "כללי האצבע" לקביעת אמות המידה והתעריפים – סעיף 103 לחוק 706
- (1) סעיף 103(א) והסייגים המוכלים בו 708
- (א) הסייג הראשון – הוראת פסקה 103(א)(1) לחוק 708
- (ב) הסייג השני – הוראת פסקה 103(א)(2) לחוק 712
- (ג) הסייג השלישי – הוראת פסקה 103(א)(3) לחוק – חיוב נוסף בתשלום
- למימון תשתיות עקב צרכים חריגים 715
- (2) תחולת הוראת סעיף 103(א) לחוק בהקשר לתשלומים שוטפים 717
- (3) הוראת סעיף 103(ב) לחוק – מושא ומשמעה 720

פרק 19 : יישומן של הוראות סעיפים 101-103 לחוק על ידי רשות המים

- הכללים שקבעה 725
1. הליכי גיבושם של אמות מידה ותעריפים לשירותי מים וביו – רקע כרונולוגי 725
2. מבנה הכללים ועיקרי תכנם 734
- א. כללי חישוב עלות 734
- ב. כללי התעריפים 775
- ג. כללי מקורות 787
3. תשלומים הוניים למול תשלומים שוטפים : התאוריות הנוגדות והפרקטיקה 788
4. גישתה והתנהלותה של מועצת רשות המים ואורגניה בעת גיבוש הכללים 792

5.	המהלכים הצפויים מצד מועצת רשות המים באשר לתעריפים ההוניים	797
6.	הניסיונות לתקוף את תכני הכללים, חוקיותם וסבירותם בערכאות	800
7.	מסקנות, לקחים והמצלות לעתיד	805
פרק 20: הרפורמה הכולל במימון שירותי המים והביוב במגזר המוניציפלי, והסדרי המעבר שהוחלו במסגרתה: סקירה, ביקורת והמצלות לעתיד		
1.	מבוא	807
2.	הוראת סעיף 152(א) לחוק – הוראת המעבר לגבי תשלומי התאגידים עד לפרסום הכללים	807
3.	פרק כ לחוק ההתייעלות – הרפורמה במנגנון התשלומים למימון שירותי מים וביוב שמספקים רשויות מקומיות ואיגודי ערים	808
א.	המצב המשפטי-סטטוטורי טרם חקיקתו של חוק ההתייעלות	809
ב.	עיקרי הרפורמה המימונית שבפרק כ לחוק ההתייעלות והסדרי המעבר שנקבעו בו עד ליישומה	810
4.	גדר סמכותה של מועצת רשות המים לעדכון תעריפים מכוח הסדרי המעבר והיקף השימוש בהם מצידה במציאות	817
5.	כללי הרשויות המקומיות לביוב, תכנם, תכליתם והביקורת עליהם	824
א.	הרקע והעילה לפרסום הכללים	824
ב.	כללי הביוב	825
ג.	כללי הביוב הם על פי מהותם הסדר מעבר בלבד	834
ד.	האם כללי הביוב הם כלי נאות ומתאים לעיגון הסדרי מעבר	838
6.	תעריפי התשלומים בעבור אספקת מים על ידי ישויות מוניציפליות להוציא תאגיד מים וביוב	842
7.	הרפורמה במימון השירותים במגזר המוניציפלי – תיאור מסכם של המצב הקיים והמצלות לעתיד	845
פרק 21: סמכויותיו של התאגיד לגביית תשלומים		
1.	הוראת סעיף 39 לחוק והחובה לגביית תשלומים המוטלת מכוחה	851
2.	אמצעי האכיפה	851

- א. אכיפה משפטית 852
- ב. אכיפה מינהלית 854
- (1) החלתה של הסמכות לאכיפה מינהלית לפי סעיף 39(ב) לחוק 854
- (2) שלילת הסמכות לגביית חובות התאגיד בעת העברת זכויות במקרקעין 856
- (3) מעמדו של חוב המגיע לתאגיד בהליכי פשיטת רגל, פירוק וכינוס נכסים 859
- (4) אכיפה מינהלית נגטיבית 861
- (א) בעת אישור העברת זכויות לרשם המקרקעין 862
- (ב) בעת מתן היתר בניה 862
- (ג) חיבור נכס למערכות התאגיד כאמצעי אכיפה לגביית חובות 867
- (i) סיטואציה א – תוספת חיבורים לנכס המחובר למערכות התאגיד 869
- (ii) סיטואציה ב – חיבור חדש ו/או מחודש עקב אירוע שגרר הפסקה זמנית בשירות 869
- (iii) סיטואציות ג ו-ד – חיבור נכס למערכות הביוב והמים 870
- (iv) שיקול דעת ומידתיות בהחלטת התאגיד על התנית חיבור בתשלום 871
- ג. ניתוק נכס ממערכות התאגיד והפסקת אספקת שירותים לצרכן בשל חובות לתאגיד 873
- (1) סמכות הניתוק והפסקת השירותים לפי החוק 873
- (2) ההסדר החקיקתי הנהוג בדבר ניתוק נכס ממערכת המים והפסקת השירותים 875
- (3) עמדת ההלכה הפסוקה בסוגיית הפסקת אספקת מים לצרכן 876
- (4) הפסקת שירותי ביוב 878
- (5) הפסקת אספקת מים לספק מים מקומי על ידי ספק מים ראשי 878
- (6) המערכת הנורמטיבית הנוכחית – סיכום ומסקנות 879
- (7) חידוש חיבור ואספקת שירותים לצרכן חדש וניתוק חיבור 881
- ואספקת שירותים לצרכן 881
- (8) הזכות החוקתית לצריכת מים והשלכתה על הזכות להפסקת אספקתם 883

שער חמישי – סוגיות שונות בתיאגוד משקי המים והביוב

- פרק 22 : ערכאות השיפוט המוסמכות לדון בענייני תאגידי מים וביוב 887
1. מבוא – מעמדו של התאגיד כגוף הכפוף לכללי הדואליות הנורמטיבית 887
2. ערכאות השיפוט הרלוונטיות לגוף ציבורי – נפקויות הדואליות הנורמטיבית 889
3. ערכאות השיפוט הרלוונטיות לתאגידי מים וביוב 893
- א. הפורום המשפטי המוסמך במישור המינהלי 893
- (1) סמכותו העקרונית של בג"ץ להיזקק לעתירות המכוונות נגד תאגידי מים וביוב 894

תוכן עניינים מפורט

895	(2) סמכותם של בתי המשפט לעניינים מנהליים ביחס לתאגידי מים וביוב
903	(3) סמכותן העניינית של ועדות ערר לענייני ביוב ביחס לתאגידי מים וביוב
	(א) תקפו של הליך הערר ומעמדה של ועדת הערר כלפי
912	חיובים בהיטל מטעם רשויות מקומיות
	(ב) חיובים בהיטל שהתגבשו טרם הקמת התאגיד ו/או
913	ביטול הפרק השלישי לחוק הביוב
	(4) סמכותם השירותית של בתי המשפט המחוזיים – חזרה למציאות
915	ערב חקיקת חוק בתי משפט לעניינים מינהליים
919	ב. הפורום המשפטי המוסמך במישור האזרחי
920	ג. סמכויות שיפוט קונקרטיות
	(1) מסלולי בירור והכרעה בעניינים קונקרטיים לפי החוק וסמכותו
920	הייחודית של בית המשפט השלום לפיהם
922	(2) סמכותם של בתי הדין למים לדרון במחלוקות מול תאגיד מכוח חוק המים
925	פרק 23: חוק המים וזיקתו לחוק תאגידי מים וביוב
925	1. מבוא
926	2. הקמת הרשות הממשלתית למים וביוב
927	3. השלכתו של חוק התאגידים על חוק המים
930	4. שינויים שנערכו בחוק המים על ידי חוק התאגידים
932	5. תיקון עקיף לחוק מדידת מים
935	פרק 24: איגודי ערים למים וביוב ומעמדם על פי החוק
935	1. איגודי ערים – מהם
936	2. איגודי ערים לסוגיהם
936	3. איגודי ערים לביוב
937	4. מעמדם של איגודי ערים והרשויות החברות בהם לפי הוראות החוק ולאורן
937	א. הוראות החוק והשלכתן על איגודי ערים ופעילותם
939	ב. הצעת התיקון לחוק איגודי ערים משנת 2006
940	ג. הצעת התיקון לחוק איגודי ערים משנת 2009 והתיקון שהוחל בעקבותיה בחוק זה

5. סמכותם של איגודי ערים לקביעת תשלומים למימון השירותים המסופקים על ידיהם 945
- פרק 25: תאגידי מוניציפליים למים וביוב אל מול תאגידי מים וביוב 947
1. תאגידי מוניציפליים למים וביוב – הסמכות להקמתם וגדר פעילותם 947
 2. השוני היסודי בין תאגיד מוניציפלי לבין תאגיד מכוח החוק – מידת זיקתה של הרשות המקומית לשירותי המים והביוב המופקים בתחומה 949
 3. הרכב הדירקטוריון ומידת הנאמנות של חבריו 950
 4. הליכי הקמתו של תאגיד מוניציפלי 953
 5. תקנון התאגיד 954
 6. הכנסות התאגיד 956
 7. הקמתם של תאגידי מוניציפליים למים וביוב 957
 8. החלת החוק על חברות מוניציפליות למים וביוב 958
- א. החלת החוק על תאגיד מוניציפלי שהוקם לפני תחילתו של החוק 958
- ב. החלת החוק על גוף שבשליטת הרשות המקומית המעניק שירותי מים וביוב 959
9. תאגידי מוניציפליים למים וביוב אל מול איגודי ערים למים וביוב 961
- פרק 26: תאגידי מים וביוב בשטחי יהודה ושומרון 963
1. מבוא 963
 - א. הדין החל ביהודה ושומרון – כללי 963
 - ב. רשויות מקומיות ביהודה ושומרון 964
 - (1) עיריות 965
 - (2) מועצות מקומיות 966
 - (3) מועצות אזוריות 966
 - ג. הסמכויות הנתונות לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון בתחומי המים והביוב 967
 - (1) תקנון המועצות המקומיות 967
 - (2) תקנון המועצות האזוריות 968
 - ד. נוהל אישורם של חוקי עזר ברשויות מקומיות ביהודה ושומרון 969
 - ה. חקיקת העזר הקיימת בשטחי יהודה ושומרון בתחומי המים והביוב 971
 - ו. סיכום ביניים בדבר מעמדם של שטחי יהודה ושומרון במישור המשפטי-תחיקתי 972

972	2. הליכי תיאגוד של משקי המים והביוב בשטחי יהודה ושומרון
972	א. הליך התיאגוד להלכה ובמציאות טרם החלת החוק על שטחי האזור
973	ב. החלתו ואימוצו של החוק באזור
983	ג. התיאגוד במועצות איזוריות בשטחי יהודה ושומרון
984	ד. תאגיד מים וביוב ביהודה ושומרון – מאפיינים מיוחדים
987	3. גדר סמכותם של תאגידים בישראל לפעול באזור יהודה ושומרון ולהיפך – פרשת אורנית-ראש העין
991	4. מעמדם וגדר סמכויותיהם של ספקי שירותי מים וביוב שאינם תאגידים בתחומי יהודה ושומרון
993	פרק 27: שיתוף פעולה בין תאגיד מים וביוב לבין המגזר העסקי
993	1. פתח דבר
995	2. בין ציבורי לבין פרטי – מהותו, מעמדו ומיקומו של תאגיד המים והביוב
1001	3. הוראות החוק
1003	4. שיתוף המגזר הפרטי בפעילות התאגיד
1003	א. מבוא
1004	ב. דרכים לשיתוף המגזר הפרטי על פי החוק
100	(1) שיתוף המגזר הפרטי בדרך של התקשרות חוזית
1006	(2) שיתוף המגזר הפרטי בדרך של גיוס הון מכוח נטילת הלוואות
1007	(3) הנפקת אגרות חוב
1008	(4) שיתוף המגזר הפרטי במיזמי PPP (Public-Private Partnership)
1010	(5) שיתוף המגזר הפרטי בדרך של שיתוף בשליטה בתאגיד
1011	5. יזמות של התאגיד
1011	א. ההצדקה הכלכלית ליזמות מצד תאגידים
1012	ב. סמכותו של התאגיד ליזמות
1014	ג. סמכותו של הממונה להתיר לתאגיד עיסוק בפעילות ייזום
1015	ד. חוזרי הממונה בנושא יזמות ופיתוח
1016	ה. האפשרות לייזום בדרך של השקעה בחברה אחרת
1016	ו. האפשרות לייזום בחריגה טריטוריאלית
1017	6. סמכותו של התאגיד לסחור בזכויות שרכש אגב פעילותו החיונית

תאגידי מים וביוב

1019	מפתחות
1021	מפתח חקיקה
1021	חקיקה ישראלית
1054	חקיקת משנה
1076	הצעות חוק
1079	מפתח פסיקה
1079	פסיקה ישראלית
1079	פסקי דין של בית המשפט העליון
1086	פסקי דין של בתי המשפט המחוזיים
1092	פסקי דין של בתי הדין לעבודה
1093	פסיקה זרה
1095	מפתח ספרים
1095	ספרים בעברית
1097	מפתח מאמרים
1097	מאמרים בעברית
1097	מאמרים זרים