

# תוכן עניינים כללי

## כרך א

19..... הקדמה למהדורה השנייה

23..... הקדמה למהדורה הראשונה

25..... שער ראשון : עקרונות יסוד

27..... מבוא : עקרונות במשפט

33..... פרק 1 : המדינה המינהלית

59..... פרק 2 : מדינה יהודית ודמוקרטיה

73..... פרק 3 : חוקיות המינהל

83..... פרק 4 : שלטון החוק

91..... פרק 5 : הפרדת הרשויות

101..... פרק 6 : הביקורת השיפוטית

163..... פרק 7 : זכויות אדם

201..... שער שני : הסמכות המינהלית

203..... מבוא : מהי סמכות

207..... פרק 8 : מקורות הסמכות

237..... פרק 9 : תחומי הסמכויות

319..... פרק 10 : סוגי הסמכות

## הסמכות המינהלית

- 355..... שער שלישי: המינהל הציבורי
- 357..... מבוא: מבנה המינהל הציבורי
- 361..... פרק 11: הרשות המינהלית
- 395..... פרק 12: המדינה
- 411..... פרק 13: הממשלה
- 429..... פרק 14: שרים
- 441..... פרק 15: רשויות מקומיות
- 459..... פרק 16: תאגידים ציבוריים
- 481..... פרק 17: גופים לוויניים
- 493..... פרק 18: תאגידים פרטיים
- 539..... שער רביעי: עובדי ציבור
- 541..... מבוא: הגדרה ומעמד
- 553..... פרק 19: מינוי
- 573..... פרק 20: כשירות
- 603..... פרק 21: אחריות אישית
- 645..... פרק 22: סיום השירות
- 669..... מפתחות

# תוכן עניינים מפורט

## כרך א

19.....	הקדמה למהדורה השנייה
23.....	הקדמה למהדורה הראשונה
25.....	שער ראשון : עקרונות יסוד
27.....	מבוא : עקרונות במשפט
33.....	פרק 1 : המדינה המינהלית
33.....	א. המהפכה המינהלית
36.....	ב. הנאמנות הציבורית
37.....	ג. הציבור והפרט
39.....	ד. תנועת ההפרטה
41.....	שיטות ההפרטה
45.....	ההפרטה מבחינה משפטית
51.....	ההפרטה מבחינה ציבורית
53.....	ה. דיני מינהל ציבורי
59.....	פרק 2 : מדינה יהודית ודמוקרטיה
59.....	א. מדינה יהודית
60.....	הביטוי המשפטי למדינה יהודית
62.....	מדינה יהודית מבחינת הציבור היהודי
63.....	מדינה יהודית מבחינת הציבור שאינו יהודי
67.....	ב. מדינה דמוקרטית
70.....	ג. מדינה יהודית ודמוקרטיה
73.....	פרק 3 : חוקיות המינהל
74.....	א. הסמכה בחוק

הסמכות המינהלית

80	ב. התאמה לחוק.....
83	פרק 4 : שלטון החוק.....
83	א. מובנים של שלטון החוק.....
86	ב. הגנה על שלטון החוק.....
91	פרק 5 : הפרדת הרשויות.....
91	א. תכלית ההפרדה.....
94	ב. ההפרדה בישראל.....
101	פרק 6 : הביקורת השיפוטית.....
103	א. מדיניות הביקורת.....
105	ב. ערכאות הביקורת.....
106	יועצים משפטיים בשירות הממשלה.....
108	בתי דין מינהליים.....
111	בג"ץ.....
113	בית המשפט לעניינים מינהליים.....
117	ג. היקף הביקורת.....
119	זכות עמידה בבג"ץ.....
122	השפיטות של עתירות.....
130	ביקורת על חוקים.....
133	ד. תוכן הביקורת.....
133	ביקורת רחבה.....
134	תכלית החוק.....
136	כוונת הרשות.....
139	הסעד בביקורת.....
140	ה. הביקורת על הביקורת.....
140	משבח לביקורת.....
142	הצעות לשינויים.....
146	אקטיביזם או איפוק.....
150	פורמליזם כנגד ערכים.....
152	התפתחות הביקורת השיפוטית.....
157	ו. סיכום.....
163	פרק 7 : זכויות האדם.....

## תוכן עניינים מפורט

163	א. המעמד של זכויות אדם
166	ב. זכויות מכוח פסיקה
166	המקור לזכויות אדם
168	חוקים הפוגעים בזכויות
169	הגנה על הזכויות
171	ג. זכויות מכוח חוק יסוד
171	תולדות החקיקה
175	תחולת החוקים
176	הזכויות המוגנות
182	הפגיעה בזכויות
189	ד. זכויות חברתיות
196	ה. סיכום

### שער שני : הסמכות המינהלית 201

מבוא : מהי סמכות 203

### פרק 8 : מקורות הסמכות 207

207	א. מקורות ראשיים
208	החוק
210	תקנות
217	הוראות מינהליות
221	ב. מקורות משלימים
221	פרשנות הסמכות
228	עזרי ביצוע
230	מגבלות על הסמכות
232	ג. מקורות מקבילים

### פרק 9 : תחומי הסמכויות 237

237	א. מבוא : מיון הסמכויות
239	ב. שירותים
239	היקף השירותים
241	דיני שירותים
244	ג. מענקים

## הסמכות המינהלית

244	מענקים אישיים ומוסדיים	
246	דיני מענקים	
248	רישיונות	ד.
248	מטרות הרישוי	
250	דיני רישוי	
254	מיסים	ה.
255	מחיר, אגרה ומס	
258	דיני מיסוי	
261	הפקעות	ו.
262	הפקעה, החרמה והריסה	
263	דיני הפקעות	
268	פיקוח	ז.
271	הסדרה	
274	מעקב	
276	אכיפה	
280	צווים	ח.
280	צווים כלליים	
284	צווים אישיים	
285	חקירות	ט.
285	סוגי החקירה	
290	דיני חקירה	
300	חוזים	י.
300	סוגי חוזים מינהליים	
305	דיני חוזים מינהליים	
319	פרק 10: סוגי הסמכות	
319	א. סמכות חובה וסמכות רשות	
319	לשון החוק: חובה או רשות	
322	חובה ורשות: מושגים יחסיים	
326	סמכות רשות ושלטון החוק	
328	ב. סמכות פרטנית וסמכות גורפת	
328	סמכות פרטנית או גורפת: ההבדל	
330	סמכות גורפת ושלטון החוק	
334	ג. סמכות ראשית וסמכות משנית	
335	סמכויות משנה מיוחדות	

## תוכן עניינים מפורט

338	.....	סמכויות עזר כלליות
345	.....	ד. סמכות מפורשת וסמכות משתמעת
346	.....	פרשנות מרחיבה
348	.....	פרשנות מצמצמת
349	.....	שילוב המגמות הפרשניות
355	.....	שער שלישי: המינהל הציבורי
357	.....	מבוא: מבנה המינהל הציבורי
361	.....	פרק 11: הרשות המינהלית
361	.....	א. מעמד הרשות
361	.....	בין רשות מינהלית לבין עובד ציבור
363	.....	דיני רשויות מינהליות
364	.....	ב. הרשות כאישיות משפטית
364	.....	אישיות משפטית
366	.....	תאגיד מינהלי
367	.....	תאגיד ציבורי
370	.....	אישיות משפטית משתמעת
373	.....	ג. האורגן של הרשות
374	.....	עובד ציבור או אדם פרטי
381	.....	ד. סוגי אורגן
383	.....	אורגן רבים
385	.....	אורגן קטוע
386	.....	אורגן חסר
389	.....	ה. ריבוי אורגנים
395	.....	פרק 12: המדינה
395	.....	א. המדינה כאישיות משפטית
395	.....	המובן המשפטי של המדינה
396	.....	אישיות משפטית מכוח חוקים
397	.....	האישיות המורכבת של המדינה
397	.....	ב. אישיות המדינה במשפט הפרטי
401	.....	ג. אישיות המדינה במשפט הציבורי

## הסמכות המינהלית

- 401 ..... האם יש למדינה אישיות במשפט הציבורי?
- 404 ..... שילוב של המשפט הפרטי והמשפט הציבורי
- 406 ..... אישיות במשפט הציבורי מכוח חוקים
- 407 ..... כשרות המדינה במשפט הציבורי
- 411 ..... פרק 13 : הממשלה
- 411 ..... א. הממשלה כרשות מבצעת
- 411 ..... מי היא הרשות המבצעת?
- 414 ..... הממשלה כמוקד הכוח
- 415 ..... ב. סמכויות ממשל פרטניות
- 415 ..... סמכויות לפי פקודות מנדטוריות
- 416 ..... סמכויות לפי חוקים ישראליים
- 417 ..... סמכויות שליטה על שרים
- 418 ..... ג. סמכויות ממשל שירותיות
- 418 ..... סעיף 32 לחוק-יסוד : הממשלה
- 420 ..... סייגים בסעיף 32
- 422 ..... הסמכויות השירותיות בפועל
- 423 ..... הסדרים ראשוניים והסמכויות השירותיות
- 426 ..... סמכויות הממשלה בתחום החקיקה
- 429 ..... פרק 14 : שרים
- 430 ..... א. סמכויות שר
- 430 ..... סמכויות מתקופת המנדט
- 431 ..... סמכויות לפי חוקים ישראליים
- 432 ..... אצילת הסמכויות
- 433 ..... ב. השר כממונה על ביצוע חוקים
- 434 ..... תקנות לביצוע החוק
- 435 ..... ממונה על ביצוע החוק
- 436 ..... ג. השר כממונה על המשרד
- 436 ..... תפקיד השר כממונה
- 437 ..... חובת הציות לשר
- 439 ..... ד. ראש הממשלה
- 441 ..... פרק 15 : רשויות מקומיות
- 441 ..... א. מבוא



## תוכן עניינים מפורט

441	הרשות המקומית כמוסד דמוקרטי
443	בחירות אישיות לראש הרשות
444	ב. מבנה המינהל המקומי
444	עיריות
444	מועצות מקומיות
446	איגודי ערים ורשויות דומות
446	ג. תפקידי הרשויות המקומיות
446	סמכויות גורפות לרשויות המקומיות
448	האורגנים של הרשות המקומית
449	מגבלות על הסמכויות
451	ד. האוטונומיה המקומית
451	הפיקוח הממשלתי על הרשות המקומית
453	הצורך ברפורמה של המינהל המקומי
459	פרק 16 : תאגידיים ציבוריים
459	א. מהו תאגיד ציבורי
468	ב. טעמים להקמת תאגידיים ציבוריים
473	ג. הפיקוח על תאגידיים ציבוריים
473	הביקורת על ידי בית המשפט
474	פיקוח על ידי הממשלה
481	פרק 17 : גופים לווייניים
481	א. מהו גוף לווייני
481	מאפיינים של גופים לווייניים
483	דרכים להקמת גופים לווייניים
485	ב. סוגים של גופים לווייניים
489	ג. הפיקוח על גופים לווייניים
489	הביקורת על ידי בית המשפט
490	הפיקוח על ידי הממשלה
493	פרק 18 : תאגידיים פרטיים
493	א. מינהל ציבורי באמצעות תאגידיים פרטיים
495	ב. חברות ממשלתיות
495	טעמים להקמת חברות ממשלתיות
497	חוק החברות הממשלתיות

## הסמכות המינהלית

500	מעורבות הממשלה בחברות ממשלתיות
508	הפרטה של חברות ממשלתיות
509	ג. תאגידים אחרים במינהל הציבורי
509	חברות לפי חוק החברות
513	עמותות לפי חוק העמותות
516	תאגידים עירוניים
518	תאגידים פרטיים של תאגידים ציבוריים
518	הדין החל על תאגידים פרטיים של המינהל הציבורי
519	ד. סמכויות מינהליות לתאגידים פרטיים
519	תאגיד פרטי כרשות מינהלית
522	תאגיד פרטי כמסייע לרשות מינהלית
524	ה. דואליות נורמטיבית
526	תחולה על גופים שלטוניים
527	תחולה על חברות ממשלתיות
529	תחולה על גופים דו-מהותיים
539	שער רביעי: עובדי ציבור
541	מבוא: הגדרה ומעמד
452	א. הגדרה של עובדי ציבור
547	ב. המעמד של עובדי ציבור
553	פרק 19: מינוי
553	א. משמעות המינוי
553	משמעות כפולה למינוי
554	קבלה לעבודה
560	מינוי למשרה
561	ב. דיני מינוי
566	ג. בחירה לתפקיד
570	ד. פגם במינוי
573	פרק 20: כשירות
573	א. תנאי כשירות
576	ב. ניגוד עניינים

תוכן עניינים מפורט

577	תחולת הכלל
579	מהות הכלל
584	החריגים לכלל
586	פתרונות מינהליים
590	ג. מינויים פוליטיים
594	ד. טוהר המידות
603	פרק 21 : אחריות אישית
603	א. מבוא
607	ב. תחום האתיקה
611	ג. התחום המינהלי
616	ד. תחום המשמעת
617	תכליתם של דיני המשמעת
619	התנהגות שאינה הולמת עובד ציבור
624	עבירות מ שמעת אחרות
627	ה. התחום הפלילי
628	עבירות מיוחדות לאנשי ציבור
632	הפרת אמונים
635	ו. התחום האזרחי
635	אחריות בדיני חוזים
637	אחריות בדיני נזיקין
645	פרק 22 : סיום השירות
645	א. סיום תקופת כהונה
649	ב. ביטול המינוי
649	הסמכות לבטל מינוי
652	הדרך לביטול מינוי
654	ג. פיתורים
654	הבחנה בין פיתורים לבין ביטול מינוי
656	סמכות הפיתורים
658	דרך הפיתורים
659	פיתורים בניגוד לדין
660	ד. התפטרות
663	ה. הגבלות לאחר פרישה

## הסמכות המינהלית

669	.....	מפתחות
671	.....	מפתח חקיקה
671	.....	חקיקה ישראלית
700	.....	חקיקת משנה
702	.....	הצעות חוק
703	.....	הצעות חוק פרטיות
703	.....	אמנות
704	.....	חקיקה זרה
705	.....	מפתח פסיקה
705	.....	פסיקה ישראלית
705	.....	פסקי דין של בית המשפט העליון
733	.....	פסקי דין של בתי המשפט המחוזיים
734	.....	פסקי דין של בתי הדין לעבודה
737	.....	מפתח ספרים
737	.....	ספרים בעברית
740	.....	ספרות זרה
741	.....	מפתח מאמרים
741	.....	מאמרים בעברית
747	.....	מאמרים זרים
749	.....	מפתח שונות
749	.....	דוחות
750	.....	החלטות ממשלה
750	.....	הנחיות היועץ המשפטי לממשלה
751	.....	ועדות חקירה
751	.....	שונות
753	.....	מפתח עניינים